



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**KARLOVAČKA ŽUPANIJA**  
**GRAD SLUNJ**  
GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 245-01/25-01/08  
URBROJ: 2133/04-03-03/01-25-3  
Slunj, 09. 12. 2025.

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) i članka 25. stavka 1. podstavka 19. Statuta Grada Slunja ("Glasnik Karlovačke županije" 20/09, 06/13, 15/13, 03/15 i „Službeni glasnik Grada Slunja" 01/18, 02/20, 06/20, 03/21 i 05/21-pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Slunja na svojoj 6. sjednici održanoj dana 09. 12. 2025. godine, donosi

**SMJERNICE**  
**za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite**  
**na području Grada Slunja za razdoblje 2026. - 2029. godine**

**Članak 1.**

**1. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE – UVOD**

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite, a ustrojjava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini.

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), (dalje u tekstu: Zakon o sustavu civilne zaštite), propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izvršava, među ostalim, i zadaću da u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje, kao i smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

## **2. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA SLUNJA – PLANSKI DOKUMENTI**

### **2.1. PROCJENA RIZIKA OD VELIKIH NESREĆA I PLAN DJELOVANJA CIVILNE ZAŠTITE**

Člankom 17. Zakon o sustavu civilne zaštite propisane su zadaće koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izvršavaju u izradi i donošenju planskih dokumenta.

Osnovni planski dokumenti vezani uz sustav civilne zaštite koji moraju biti doneseni za područje Grada su Procjena rizika od velikih nesreća i Plan djelovanja civilne zaštite.

#### **- Procjena rizika od velikih nesreća**

Procjena rizika od velikih nesreća za Grad Slunj izrađena je sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, Pravilnika o smjernicama za izradu Procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Smjernica za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za područje Karlovačke županije.

Procjena rizika, nakon provedbe zakonski definirane procedure, usvojena je od strane Gradskog vijeća 2024. godine te objavljena u „Službenom glasniku Grada Slunja“ 04/24. Procjenom rizika utvrđeni su rizici i prijetnje koje mogu ugroziti područje grada Slunja te analizirane postojeće snage sustava civilne zaštite kao mogući odgovor na utvrđene rizike i prijetnje.

Procjena rizika označava metodologiju kojom se utvrđuju priroda i stupanj rizika, prilikom čega se analiziraju potencijalne prijetnje i procjenjuje postojeće stanje ranjivosti koji zajedno mogu ugroziti stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, biljni i životinjski svijet i sl. Rizik obuhvaća kombinaciju vjerojatnosti nekog događaja i njegovih negativnih posljedica.

Procjenom se uređuju opasnosti i rizici koji ugrožavaju Grad Slunj, procjenjuju potrebe i mogućnosti za sprječavanje, umanjivanje i uklanjanje posljedica katastrofa i velikih nesreća te stvaraju uvjeti za izradu planova zaštite i spašavanja stanovništva, uz djelovanje svih mjerodavnih struktura, operativnih snaga civilne zaštite i resursa cjelovitog sustava upravljanja u zaštiti od katastrofa i velikih nesreća.

Temeljem izrađene Procjene rizika od stane izvršnog tijela Grada Slunja donijet je Plan djelovanja civilne zaštite.

#### **- Plan djelovanja civilne zaštite**

Plan djelovanja civilne zaštite Grada Slunja donijet je u srpnju 2024. godine te objavljen u „Službenom glasniku Grada Slunja“ 06/24. Plan djelovanja razrađuje mjere i postupke u mogućem sprječavanju i otklanjanju posljedica, prijetnji i rizika.

Sadrži opći dio koji se odnosi na upozoravanje, pripravnost, mobilizaciju (aktiviranje) i narastanje operativnih snaga sustava civilne zaštite, opis područja odgovornosti, kao posebne dijelove kojim su razrađene mjere civilne zaštite relevantne za Grad, postupanje operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada u otklanjanju posljedica ugroza iz procjene rizika (poplave, potres, epidemije i pandemije, industrijske nesreće, klizišta, požari otvorenog tipa i ekstremne temperature) te način zahtijevanja i pružanja pomoći između različitih hijerarhijskih razina sustava civilne zaštite u velikoj nesreći katastrofi.

Plan djelovanja, odnosno prilozi koji su sastavni dio Plana djelovanja kontinuirano se ažuriraju ovisno o potrebi i izvršenim promjenama podataka, gradskih akata i drugih relevantnih informacija vezanih uz sustav zaštite i spašavanja.

## **2.2. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE - OPERATIVNE SNAGE**

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Grada Slunja provode operativne snage sustava civilne zaštite. Operativne snage civilne zaštite na području Grada Slunja su:

- Stožer civilne zaštite Grada Slunja,
- Dobrovoljno vatrogasno društvo Slunj,
- Gradsko društvo Crvenog križa Slunj,
- HGSS Stanica Karlovac,
- Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici,
- Koordinator na lokaciji,
- Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite:
  - Komunalno društvo „Lipa“ d.o.o.
  - „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o – Podružnica Slunj (kao pravni sljednik Komunalca d.o.o. Slunj),

Temeljem članka 17. stavka 3. podstavka 6. Zakona o sustavu civilne zaštite gradonačelnik Grada Slunja odgovoran je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite.

Sukladno Pravilniku o vođenju evidencije pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite „Narodne novine“, broj 75/16 Grad Slunj osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Slunja.

### **2.2.1. Stožer civilne zaštite**

Stožer civilne zaštite Grada Slunja je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje je osnovano za usklađivanje djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Slunja u pripremnoj fazi prije nastanka posljedica izvanrednog događaja i tijekom provođenja mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Sukladno zakonskim propisima nakon provedbe lokalnih izbora 2025. godine Odlukom gradonačelnice, KLASA: 240-01/25-01/02, URBROJ: 2133/04—03-03/01-25-1 od 17. srpnja 2025. godine, osnovan je Stožer civilne zaštite Grada Slunja („Službeni glasnik Grada Slunja“ 09/25). Stožer civilne zaštite Grada Slunja sastoji se od načelnika Stožera, zamjenika načelnika Stožera i 9 članova.

Radom Stožera civilne zaštite Grada Slunja rukovodi načelnik Stožera, a kada se proglašava velika nesreća, rukovođenje preuzima gradonačelnica Grada Slunja. Način rada Stožera civilne zaštite uređen je Poslovníkom o radu Stožera civilne zaštite Grada Slunja, KLASA: 214-01/17-01/25, URBROJ: 2133/04-04/01-17-1, od 10. listopada 2017. godine.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnostima nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja civilne zaštite, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite

Članovi Stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje kako bi mogli provoditi mjere i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Određeni članovi Stožera civilne zaštite Grada Slunja (koji su u prethodnom mandatu bili članovi) imaju završeno osposobljavanje, dok preostali članovi moraju u narednom vremenskom razdoblju tu obvezu izvršiti.

### **2.2.2. Operativne snage vatrogastva**

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva. Na području Grada Slunja djeluje Dobrovoljno vatrogasno društvo Slunj.

Procjenom ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Planom zaštite od požara Grada Slunja definirani su ljudski i tehnički resursi postupanja i obveze glede sustava zaštite od požara.

U predstojećem razdoblju potrebno je:

- kontinuirano usklađivati planove zaštite od požara i tehnoloških eksplozija,
- opremiti vatrogasne postrojbe u skladu s važećim zakonskim propisima,
- provoditi osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova, provoditi vježbe, natjecanja i dr.

### **2.2.3. Operativne snage Crvenog križa**

Na području Grada Slunja djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Slunj. Gradsko društvo Crvenog križa temeljna je operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

Gradsko društvo Crvenog križa Slunj:

- educira interventni tim za djelovanje u katastrofama,
- pruža psihološku pomoć i podršku,
- provodi edukaciju pružanja prve pomoći za volontere članove i pomladak Crvenog križa Slunj.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa Slunj traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Gradsko društvo Crvenog križa Slunj u predstojećem razdoblju potrebno je:

- kontinuirano opremiti materijalno-tehničkim sredstvima
- provoditi vježbe u sklopu plana vježbi civilne zaštite

### **2.2.4. Hrvatska gorska služba spašavanja**

Na području Grada Slunja djeluje i Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Karlovac kao temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama a izvršava obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Hrvatska gorska služba spašavanja Stanica Karlovac uključuje se u akcije zaštite i spašavanja po potrebi, odnosno sukladno važećem Planu djelovanja civilne zaštite.

Grad Slunj sufinancira troškove funkcioniranja Hrvatske gorske službe spašavanja - stanice Karlovac, a osiguranjem odgovarajućeg prostora omogućeno je kvalitetnije djelovanje i rad na području grada Slunja.

### **2.2.5. Povjerenici civilne zaštite**

Sukladno članku 34. Zakonu o sustavu civilne zaštite, izvršno tijelo je dužno imenovati povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenja mjera osobne i uzajamne zaštite
- obavješćuju građane o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanju u sustavu civilne zaštite
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina
- provjeravaju postavljanja obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i obavješćuju inspekcije civilne zaštite o propustima.

Nakon provedbe lokalnih izbora 2025. godine imenovani su povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite a predmetne Odluke su objavljene u „Službenom glasniku Grada Slunja“ 08/25.

Povjerenicima civilne zaštite imenovani su predsjednici mjesnih odbora, a zamjenici predsjednika mjesnih odbora imenovani su zamjenicima povjerenika civilne zaštite.

### **2.2.6. Koordinator na lokaciji**

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji sa Stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na terenu određuje načelnik Stožera iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji odredit će se po potrebi, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja koji se pojavi.

### **2.2.7. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite**

Odlukom o određivanju operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Slunja („Službeni glasnik Grada Slunja“ 12/19) određene su pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Grada Slunja koje se u slučaju potrebe aktiviraju na poslovima civilne zaštite sa zaposlenicima i materijalno-tehničkim sredstvima kojima raspolažu. Zadaće pravnih osoba definirane su Procjenom rizika i Planom djelovanja civilne zaštite.

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Grada Slunja su:

- Komunalno društvo „Lipa“ d.o.o. Slunj
- Vodovod i kanalizacija d.o.o. – Podružnica Slunj (kao pravni sljednik Društva za vodoopskrbu i odvodnju „Komunalac“ d.o.o. Slunj)

Pravne osobe u vlastitim operativnim planovima razrađuju način provođenja zadata u sustavu civilne zaštite.

### 3. PREDVIĐENA FINACIJSKA SREDSTVA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE U RAZDOBLJU 2026. - 2029. GODINA

Izvor financiranja za ostvarivanje prioriternih ciljeva u izvršavanju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite je Proračun Grada Slunja, a mogu se ostvarivati i iz drugih zakonom dopuštenih ili propisanih izvora financiranja (donacije, potpore iz EU fondova ili države, županije i dr.).

Projekcija planiranih sredstava (izdataka) za aktivnosti u sustavu civilne zaštite dana je u sljedećoj tablici:

Namjena	Planirana sredstva u Proračunu Grada za 2025. godinu	Planirana sredstva u Proračunu Grada za 2026. godinu	Projekcije za 2027. godinu	Projekcije za 2028. godinu
Redovito funkcioniranje i opremanje vatrogasnih postrojbi (DVD Slunj), aktivnosti zaštite od požara	194.500,00	137.250,00	155.000,00	155.000,00
Humanitarna djelatnost i programi Crvenog križa Slunj	91.700,00	96.350,00	96.350,00	96.350,00
Radio Slunj (subvencioniranje emitiranja programa)	50.000,00	55.000,00	55.000,00	55.000,00
Tekuće donacije Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja- Stanici Karlovac	4.000,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00

Sredstva se u Proračunu Grada Slunja osiguravaju za svaku proračunsku godinu. Projekcije planiranih izdataka iskazanih u gornjoj tablici su okvirne i podložne su promjenama ukoliko se za to pokaže potreba, bilo povećanjem ili smanjenjem, a temeljit će se na proračunskim sredstvima planiranim za navedeno za svaku proračunsku godinu te stvarnim izdacima.

### 4. ZAKLJUČAK

Razvoj sustava civilne zaštite bazira se na daljnjem kontinuiranom ulaganju u sustav civilne zaštite, a prije svega u operativne snage Grada Slunja. Izradom potrebnih planskih dokumenta kao i razradom provedbenih akata, provođenjem osposobljavanja i uvježbavanja operativnih snaga sustava civilne zaštite potrebno je kontinuirano podizati razinu spremnosti kao odgovor na moguće prijetnje i rizike.

### Članak 2.

Ove Smjernice objavit će se u „Službenom glasniku Grada Slunja“.

