



**REPUBLIKA HRVATSKA  
KARLOVAČKA ŽUPANIJA  
GRAD SLUNJ  
GRADSKO VIJEĆE**

KLASA: 214-01/18-01/11  
URBROJ: 2133/04-03/05-18-3  
Slunj, 04. 05. 2018.

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15) i članka 25. stavka 1. podstavka 18. Statuta Grada Slunja („Glasnik Karlovačke županije“ 20/09, 06/13, 15/13, 03/15 i „Službeni glasnik Grada Slunja“ 01/18), Gradsko vijeće Grada Slunja na svojoj 12. sjednici održanog dana 04. 05. 2018. godine donosi

**SMJERNICE  
za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite  
na području Grada Slunja za razdoblje 2018. - 2021. godine**

**Članak 1.**

**1. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE – UVOD**

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite, a ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini.

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15), (dalje u tekstu: Zakon o sustavu civilne zaštite), propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izvršava, među ostalim, i zadaću da u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje, kao i smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

## **2. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA SLUNJA – PLANSKI DOKUMENTI**

### **2.1. PROCJENA RIZIKA OD VELIKIH NESREĆA I PLAN DJELOVANJA CIVILNE ZAŠTITE**

Planski dokumenti donijeti temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79/07, 38/09, 127/10), Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite kao i važeći propisi navedeni u članku 93. Zakona o sustavu civilne zaštite. ostaju na snazi do donošenja Procjene rizika od katastrofa i Plana djelovanja civilne zaštite u skladu s člankom 97. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Člankom 17. Zakon o sustavu civilne zaštite propisane su zadaće koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izvršavaju u izradi i donošenju planskih dokumenta.

U sljedeće četiri godine potrebno je izraditi i donijeti sljedeće planske dokumente:

#### **– Procjena rizika od velikih nesreća**

Procjena rizika od velikih nesreća izradit će se sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ 82/15), Pravilnika o smjernicama za izradu Procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 65/16) i Smjernica za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za područje Karlovačke županije.

Procjenom rizika utvrditi će se rizici i prijetnje koje mogu ugroziti područje grada Slunja i analizirati postojeće snage sustava civilne zaštite kao mogući odgovor na utvrđene rizike i prijetnje.

Nakon izrade Procjene rizika kao temeljnog dokumenta potrebno je donijeti niz podzakonskih akata kojima će se utvrditi snage sustava civilne zaštite u kvantitativnom i kvalitativnom smislu poput odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i sl. U slučaju da se kroz izradu Procjene rizika utvrdi da je za područje Grada potrebno utvrditi određene mjere i postupke pristupiti će se izradi sljedećeg planskog dokumenta naziva:

#### **– Plan djelovanja civilne zaštite**

Planom djelovanja civilne zaštite razraditi će se mjere i postupci u mogućem sprječavanju i otklanjanju posljedica mogućih prijetnji i rizika.

Godišnjom analizom stanja sustava civilne zaštite utvrđuje se stanje sustava civilne zaštite za prethodnu godinu. Godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje utvrđuju se nositelji, suradnici, dinamika i rokovi za realizaciju ciljeva u sljedećoj godini te projekcija s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje.

Godišnjim planom razvoja precizirat će se rokovi i dinamika izrade odgovarajućih akata poput osposobljavanja, provođenja vježbi civilne zaštite, imenovanja povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite, koordinatora na lokaciji, izrade poslovnika o radu Stožera civilne zaštite, izrade baze podataka o pripadnicima, sposobnostima, resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite, edukacije građana i dr.

Planske dokumente potrebno je kontinuirano ažurirati.

## **2.2. RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE - OPERATIVNE SNAGE**

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Grada Slunja provode operativne snage sustava civilne zaštite. U sadašnjem trenutku operativne snage civilne zaštite na području Grada Slunja su:

- Stožer civilne zaštite Grada Slunja,
- Dobrovoljno vatrogasno društvo Slunj,
- Gradsko društvo Crvenog križa Slunj,
- Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite su:
  - Komunalno društvo „Lipa“ d.o.o.
  - „Komunalac“ d.o.o za vodoopskrbu i odvodnju,
  - „Radio Slunj“ d.o.o.

Temeljem članka 17. stavka 3. podstavka 6. Zakona o sustavu civilne zaštite gradonačelnik Grada Slunja odgovoran je za osnivanje, razvoj i financiranje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite.

Sukladno Pravilniku o vođenju evidencije pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite „Narodne novine“, broj 75/16 Grad Slunj osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Slunja.

### **2.2.1. Stožer civilne zaštite**

Stožer civilne zaštite Grada Slunja je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje je osnovano za usklađivanje djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Slunja u pripremljenoj fazi prije nastanka posljedica izvanrednog događaja i tijekom provođenja mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Odlukom gradonačelnika, KLASA: 214-01/17-01/18, URBROJ: 2133/04-004/01-17-5 od 26. lipnja 2017. godine osnovan je Stožer civilne zaštite Grada Slunja. Stožer civilne zaštite Grada Slunja sastoji se od načelnika Stožera, zamjenika načelnika Stožera i 8 članova.

Radom Stožera civilne zaštite Grada Slunja rukovodi načelnik Stožera, a kada se proglašava velika nesreća, rukovođenje preuzima gradonačelnik Grada Slunja. Način rada Stožera civilne zaštite uređen je Poslovnikom o radu Stožera civilne zaštite Grada Slunja, KLASA: 214-01/17-01/25, URBROJ: 2133/04-04/01-17-1, od 10. listopada 2017. godine.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnostima nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja civilne zaštite, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite

Članovi Stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje kako bi mogli provoditi mjere i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Članovi Stožera civilne zaštite Grada Slunja (imenovani 2017. godine) u veljači 2018. godine su završili osposobljavanje sukladno zakonskim obvezama.

### **2.2.2. Operativne snage vatrogastva**

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva. Na području Grada Slunja djeluje Dobrovoljno vatrogasno društvo Slunj.

Procjenom ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Planom zaštite od požara Grada Slunja definirani su ljudski i tehnički resursi postupanja i obveze glede sustava zaštite od požara.

U predstojećem razdoblju potrebno je:

- kontinuirano usklađivati planove zaštite od požara i tehnoloških eksplozija,
- opremiti vatrogasne postrojbe u skladu s važećim zakonskim propisima,
- provoditi osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova, provoditi vježbe, natjecanja i dr.

### **2.2.3. Operativne snage Crvenog križa**

Na području Grada Slunja djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Slunj. Gradsko društvo Crvenog križa temeljna je operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

Gradsko društvo Crvenog križa Slunj:

- educira interventni tim za djelovanje u katastrofama,
- procjenjuje situacije, podizanje naselja, organizacija smještaja,
- pruža psihološku pomoć i podršku,
- provodi edukaciju pružanja prve pomoći za volontere članove i pomladak Crvenog križa Slunj po srednjoj i osnovnim školama.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa Sisak traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Gradsko društvo Crvenog križa Slunj u predstojećem razdoblju potrebno je:

- kontinuirano opremiti materijalno-tehničkim sredstvima
- provoditi vježbe u sklopu plana vježbi civilne zaštite

### **2.2.4. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite**

Odlukom o određivanju operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Slunja određene su pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Grada Slunja. Zadaće pravnih osoba definirane su Planom zaštite i spašavanja i Planom civilne zaštite.

Do donošenja Procjena rizika podatke o pravnim osobama potrebno je kontinuirano ažurirati. Nakon donošenja Procjene rizika, a na prijedlog gradonačelnika, sukladno članku 17. stavku 1. podstavku 3. Zakona o sustavu civilne zaštite odredit će se pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

Planom djelovanja civilne zaštite Grada Slunja utvrdit će se zadaće pravnih osoba u provođenju zaštite i spašavanja.

Pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite potrebno je:

- dostaviti Odluku kojom se utvrđuju konkretne zadaće u sustavu civilne zaštite
- planirati sudjelovanje u vježbama civilne zaštite sukladno planu vježbi civilne zaštite.

Pravne osobe u vlastitim operativnim planovima razrađuju način provođenja zadaća u sustavu civilne zaštite.

### **2.2.5. Ostalo**

#### **1. Hrvatska gorska služba spašavanja**

Na području Grada Slunja djeluje i Hrvatska gorska služba spašavanja kao temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama a izvršava obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Hrvatska gorska služba spašavanja Stanica Karlovac uključuje se u akcije zaštite i spašavanja po potrebi, odnosno sukladno važećem Planu zaštite i spašavanja Grada Slunja a daljnja uključenost biti će definirana nakon izrade gradskog Plana djelovanja civilne zaštite.

Grad Slunj sufinancira troškove funkcioniranja Hrvatske gorske službe spašavanja - stanice Karlovac, a dodjelom gradskog prostora osigurano je kvalitetnije djelovanje i rad na području grada Slunja.

#### **2. Povjerenici civilne zaštite**

Sukladno članku 34. Zakonu o sustavu civilne zaštite, izvršno tijelo imenovati će povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenja mjera osobne i uzajamne zaštite
- obavješćuju građane o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanju u sustavu civilne zaštite
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina
- provjeravaju postavljanja obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i obavješćuju inspekcije civilne zaštite o propustima.

### **3. SKLANJANJE STANOVNIŠTVA, UZBUNJIVANJE I EDUKACIJA**

#### **3.1.1. Sklanjanje stanovništva**

Na području Grada Slunja nema izgrađenih skloništa.

Mjere i načini sklanjanja i zbrinjavanja stanovništva definirano je važećim Planom civilne zaštite koji je sastavni dio Plana zaštite i spašavanja Grada Slunja („Glasnik Karlovačke županije“ br. 47/14).

#### **3.1.2. Uzbunjivanje stanovništva**

Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi (škole, vrtići i sl.) dužni su uspostaviti i održavati odgovarajući sustav uzbunjivanja građana.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje obavlja poslove obavješćivanja i uzbunjivanja stanovništva i koordinira jedinstveni sustav uzbunjivanja. Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi dužni su istaknuti obavijest o telefonskom broju i znakove za uzbunjivanje na vidljivom mjestu na svim javnim ustanovama i stambenim zgradama.

### 3.1.3. Edukacija stanovništva

Cilj je podizanje razine svijesti građana kao sudionika sustava civilne zaštite te je stoga u pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja mogućih šteta potrebno educirati stanovništvo.

Edukaciju stanovništva potrebno je provoditi putem web stranica, informiranjem građana kroz rad mjesnih odbora, putem sredstava javnog informiranja, tiskanjem letaka, javnim tribinama i drugim pogodnim načinom informiranja.

Posebnu pažnju u edukaciji potrebno je posvetiti djeci i ranjivim skupinama.

## 4. PREDVIĐENA FINANCIJSKA SREDSTVA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE U RAZDOBLJU 2018. - 2021. GODINA

Izvor financiranja za ostvarivanje prioritetnih ciljeva u izvršavanju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite je Proračun Grada Slunja, a mogu se ostvarivati i iz drugih zakonom dopuštenih ili propisanih izvora financiranja (donacije, potpore iz EU fondova ili države, županije i dr.).

Projekcija planiranih sredstava (izdataka) za aktivnosti u sustavu civilne zaštite dana je u sljedećoj tablici:

Namjena	Planirana sredstva u Proračunu Grada za 2018. godinu	Projekcije za 2019. godinu	Projekcije za 2020. godinu	Projekcije za 2021. godinu
Redovito funkcioniranje i opremanje vatrogasnih postrojbi (DVD Slunj)	560.000,00 kn	560.000,00 kn	560.000,00 kn	560.000,00 kn
Humanitarna djelatnost i programi Crvenog križa Slunj	318.000,00 kn	318.000,00 kn	318.000,00 kn	318.000,00 kn
Radio Slunj (subvencioniranje emitiranja programa)	220.000,00 kn	220.000,00 kn	220.000,00 kn	220.000,00 kn
Tekuće donacije Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja-stanici Karlovac	20.000,00 kn	20.000,00 kn	20.000,00 kn	20.000,00 kn

Sredstva se u Proračunu Grada Slunja osiguravaju za svaku proračunsku godinu. Projekcije planiranih izdataka iskazanih u gornjoj tablici su okvirne i podložne su promjenama ukoliko se za to pokaže potreba, bilo povećanjem ili smanjenjem, a temeljit će se na proračunskim sredstvima planiranim za navedeno za svaku proračunsku godinu te stvarnim izdacima.

## 5. ZAKLJUČAK

Razvoj sustava civilne zaštite bazira se na daljnjem kontinuiranom ulaganju u sustav civilne zaštite, a prije svega u operativne snage Grada Slunja. Izradom potrebnih planskih dokumenta kao i razradom provedbenih akata, provođenjem osposobljavanja i uvježbavanja operativnih snaga sustava civilne zaštite potrebno je kontinuirano podizati razinu spremnosti kao odgovor na moguće prijetnje i rizike.

## **Članak 2.**

Ove Smjernice objavit će se u „Službenom glasniku Grada Slunja“.

PREDSJEDNIK  
GRADSKOG VIJEĆA:

Ivan Bogović